



# החשב הכללי - ועדת הפטור

מספר פרוטוקול 3324

## פרטים כלליים

המשרד הפונה	התקבל בוועדת הפטור	תאריך דיון	תאריך השלמות
משרד ראש הממשלה	06.08.2023	20.12.2023	28.11.2023

## פרטי ההתקשרות המבוקשת

נושא ההתקשרות	מטרת הפניה	תקנת חוק	מועד החלטת ועדת מכרזים הפונה	מספר פנייה
חינוך יהודי פורמלי בתפוצות	אישור התקשרות	3(30)	09.07.2023	8000954143

חברי ועדה נוכחים	תפקיד	תפקיד בוועדה
בנימין מנחם רוני מר אלי ביתן	סגן בכיר לחשב הכללי יועץ משפטי סגן בכיר לחשב הכללי	יו"ר ועדה יועץ/ת משפטי/ת חבר/ת ועדה

## החלטת הוועדה

הוועדה מחליטה על: אישור ההתקשרות לפי תקנה 3(30) לתקנות חובת המכרזים

בכפוף לאמור בסעיף 17 להלן.

מימוש האופציה תהיה באישור ועדת הפטור

**תקופת התקשרות** פטור ממכרז  
**הערות:** חלקו של המשרד 70,000,000 ש"ח  
**ספקים**

שם ספק	ח.פ.	סטטוס ספק	סוג ספק
יוניטאד בע"מ (חל"צ)	516694189		

## פרטי תקופה

תאריך תחילה מבוקש	תאריך תחילה מאושר	תאריך תחילה מבוקש	תאריך סיום מאושר	אומדן	סכום מאושר	מטבע
01.01.2024	01.01.2024	31.12.2025	31.12.2025	200,000,000	140,000,000	שקלים ישראלים חדשים

**תקופת התקשרות** זכות ברירה (אופציה)  
**הערות:** חלקו של המשרד 30,000,000 ש"ח

## פרטי תקופה

תאריך תחילה מבוקש	תאריך תחילה מאושר	תאריך תחילה מבוקש	תאריך סיום מאושר	אומדן	סכום מאושר	מטבע
01.01.2025	01.01.2025	31.12.2025	31.12.2025	0	60,000,000	שקלים ישראלים חדשים

1. משרד התפוצות והמאבק באנטישמיות (להלן - **המשרד**) מבקש להתקשר עם חל"צ יונייטאד בע"מ ח.פ. מס' 516694189 (להלן - **חל"צ יונייטאד**) לטובת שימור וחיזוק הזהות היהודית והקשר לישראל בקרב תלמידי בתי הספר במסגרות החינוך היהודי הפורמלי בתפוצות באמצעות בניית רשת חינוך יהודית עולמית.
2. החינוך היהודי הפורמלי בעולם הינו תחום מורכב ובעל שונות גדולה מאוד. בהחלטת ממשלה מספר 184 מיום 5.7.2020, נקבע בין היתר כי חיזוק החינוך הפורמלי הוא אחד מששת התחומים בהם על המשרד להתמקד.
3. פרויקט יונייטאד (להלן - **הפרויקט**) הוא הראשון שהחל לעסוק בכלל מרכיבי החינוך הפורמלי היהודי בעולם. במסגרתו מופו כלל בתי הספר היהודיים ונבנו תכניות מפורטות לבתי ספר ביבשות השונות. כ"כ, בוצעו פיילוטים בבתי ספר ספציפיים ותכניות רוחב לכלל בתי הספר לאורך המרחבים השונים. הפרויקט פועל בבתי הספר היהודיים בתפוצות מתוך הכרה בחשיבותם כמקור ערך לחיי התלמידים והורים, עוגן של הקהילות היהודיות, מחולל קשרים חשובים לישראל ולצינונות וכחממה לטיפוח הדור הבא של מנהיגי הקהילה והחינוך היהודי בתפוצות.
4. לשם הפעלת הפרויקט, התקשר המשרד במיזם משותף עם חל"צ "המרכז לטכנולוגיה חינוכית חל"צ" (מט"ח) החל מחודש דצמבר 2016 ועד ליום 31.8.2021.
5. ביום 3.8.2021 אישרה ועדת הפטור התקשרות במיזם משותף להפעלת הפרויקט עם עמותת מכללת הרצוג (להלן - **מכללת הרצוג**) החל מיום 1.9.2021 ועד ליום 28.2.2023 בהיקף של 60 מלש"ח, כאשר חלקו של המשרד הסתכם ב-30 מלש"ח. התקשרות זו הוארכה ללא תוספת תקציב עד ליום 31.12.2023 באישור ועדת המכרזים המשרדית.
6. במסגרת אישור ועדת הפטור, מכללת הרצוג התחייבה להקים חברה ללא מטרת רווח לצורך ביצוע השירותים של המיזם המשותף בכדי להגביר את אפקטיביות השירותים והבקרה על הפעילות, ולייצר בידול בין הפעילות האקדמית השוטפת של מכללת הרצוג לבין הפעילות בפרויקט יונייטאד.
7. ביום 11.9.2022 נידונה בוועדת הפטור בקשת המשרד להתקשרות המשך במיזם משותף עם מכללת הרצוג החל מיום 11.9.2022 ועד ליום 31.12.2024 בהיקף של 24 מלש"ח, כאשר חלקו של המשרד הינו עד מחצית מעלות זו. בקשת המשרד לא אושרה בשל התנגדות המועצה להשכלה גבוהה כתוצאה מאי עמידה של מכללת הרצוג בתנאים שקבעה המועצה להשכלה גבוהה, שעיקרם הפרדה מוחלטת של המיזם מהפעילות השוטפת של מכללת הרצוג.
8. בנוסף להתקשרות המשרד להפעלת מיזם משותף עם מכללת הרצוג, התקשר המשרד עם מכללת הרצוג מכוח זכייתה במכרז פומבי להפעלת פרויקט ייעודי ללמידה מקוונת בתקופת הקורונה בהיקף של 50 מלש"ח, הפעילות ממשיכה עד סוף שנת 2023.
9. בדיון בוועדת המכרזים המשרדית מיום 30.5.2023 עדכנו הגורמים המקצועיים במשרד כי חל"צ יונייטאד, שנרשמה ברשם החברות כבר באוקטובר 2022, כחברת בת בשליטה מלאה של מכללת הרצוג, צריכה לשנות בעלות ולבצע ניתוק מוחלט ממכללת הרצוג כתנאי להמשך הפעלת המיזם המשותף בתפוצות. חל"צ יונייטאד מתכננת לקלוט את הצוות המקצועי, הידע, ההתקשרויות והשותפויות עם הפילנתרופים ממכללת הרצוג, הכל עד ליום 31.12.23, שהינו המועד האחרון שקבעה המועצה להשכלה גבוהה. בנוסף, בכוונת המשרד להעביר לחל"צ יונייטאד את כלל השירותים בתחום החינוך הפורמלי בתפוצות, לרבות הפלטפורמה הדיגיטלית שפותחה במסגרת המכרז האמור בסעיף 8 לעיל, מתוך הנחה כי איגוד כלל השירותים (אשר ניתן במיזם משותף ובמכרז) תחת חל"צ זו, ייעל את הפעילות ויאפשר לחולל שינוי בתחום מתוך ראייה אסטרטגית ושותפות ארוכת טווח.
10. עיקרי המיזם המשותף כדלהלן:
  - 10.1. התמקדות בצפון אמריקה בה נמצאת הקהילה היהודית הגדולה בתפוצות, תוך פיתוח תכניות לחיזוק החינוך והמנהיגות החינוכית יחד עם הגדלת מספר התלמידים בבתי הספר היהודיים.
  - 10.2. התמקדות במנהיגות החינוכית בבתי הספר היהודיים בתפוצות, במטרה להכשיר ולטפח מחנכים, תוך גיוס, השמה ושימור המחנכים.
  - 10.3. יצירת רשתות מקצועיות בין המנהיגות החינוכית בבתי הספר שתאפשר החלפת מידע ולימוד מעמיתים במדינות השונות.
  - 10.4. התמקדות במענה פדגוגי לבתי ספר במסגרת תהליך השינוי.
  - 10.5. תכנון מתמיד של תוכן חינוכי חדש, תוך התאמה והנגשה למרחבים הלשוניים בהם פועלים בתי הספר.
  - 10.6. ביצוע מחקרים רוחביים בעולם החינוך היהודי שיאפשרו לבסס תשתית נתונים עליה ניתן יהיה לבנות יעדים עתידיים ומטרות.
  - 10.7. מצ"ב מיפוי בתי הספר איתם, לדברי המשרד, עתיד המיזם לעבוד בשנתיים הקרובות. מדובר כמעט בכלל בתי הספר היהודיים הלא חרדיים.

מספר בתי ספר יהודיים סה"כ	אזור
400	צפון אמריקה
85	מרכז ודרום אמריקה
165	אירופה (לא כולל חמ"ע)
10	דרום אפריקה
20	אוסטרליה
680	סה"כ

12. בהתאם לכך, סיווגה ועדת המרכזים המשרדית את ההתקשרות עם חל"צ יונייטאד כמיזם משותף מכוח תקנה 3(30) לתח"מ. לעמדת המשרד, הפעלת המיזם באמצעות מרכז אינו אפשרי שכן נדרש גוף מתכלל בעל יכולות מקצועיות מוכחות. חל"צ יונייטאד הוא גוף מקצועי עם ניסיון בעולם החינוך היהודי הפורמלי ובצוותו מועסקים אנשי מקצוע מהטובים בתחום. לחל"צ יונייטאד פריסה רחבה בעולם, לרבות נציגים ושותפים בעשרות מדינות ובמאות קהילות יהודיות ברחבי העולם. מעבר לניסיון, למקצועיות ולאחיזה בשטח, נהנית חל"צ יונייטאד ממוניטין רב בעולם החינוך היהודי ונתפסת כגוף ניטרלי, רציני ובעל ערך רב לבתי הספר.
13. בנוסף, לדעת המשרד, מתכונת של מיזם משותף מבטאת את השותפות בין מדינת ישראל לבין יהדות התפוצות במתן מענה והתמודדות עם אתגרי החינוך היהודי הפורמלי בקהילות היהודיות בתפוצות, הן בהיבט המהותי והן בהיבט המימון של המיזם, שחלקו מגיע מתרומות של יחידים וקהילות ליוניטאד.
14. המשרד פרסם בחינת קיומם של מיזמים משותפים מכוח תקנה 3ב לתקנות חובת המרכזים ולא התקבלו השגות.
15. עיקרי הדברים אשר סוכמו בוועדה, כדלהלן: קביעת יעדי ביצוע ותוצאה - בשל העובדה שאופי המיזם הוא של מנהלת, כלומר, גוף מטה מתכלל אשר מנהל את המיזם בראייה מערכתית כוללת, ומאחר ותקציב המיזם מבוסס על תשומות, הסכם בין המשרד לחל"צ יונייטאד יכלול התייחסות לסוגיות הבאות:
- 15.1. יעדי ביצוע ותוצאה מדידים אשר יאושרו על ידי היחידה המקצועית ולאחר מכן על ידי ועדת ההיגוי של המיזם.
- 15.2. קביעת מנגנון אישור לתכניות פרטניות שלא פורטו בהסכם בשל הצורך בתכנון מקדים, לרבות קביעת קריטריונים, יעדים כמותיים ויעדי תוצאה מדידים - תכניות אלו יאושרו על ידי היחידה המקצועית ולאחר מכן על ידי ועדת ההיגוי של המיזם.
- 15.3. הערכת אפקטיביות - לצד מדידה והערכה שתעשה על ידי הנהלת המיזם באמצעות ספקים מטעמם ומתקציב המיזם, המשרד יבצע מדידה והערכה בלתי תלויה באמצעות חברה מטעמו.
- 15.4. פיקוח ובקרה - המשרד יבצע בקרה על ביצוע המיזם וכן בקרה חשבונאית שוטפת. כ"כ, אחת לשנה תעדין היחידה המקצועית את ועדת המרכזים המשרדית על התקדמות המיזם בכללותו ועמידה ביעדים על מנת לבחון את המשך הפעילות ולהעריך את קצב ההתקדמות.
16. המשרד צירף לבקשה תצהיר בדבר מקורות מימון למיזם.
17. מר חזי דוד, רפרנט משרדים מנהליים ממליץ לאשר את ההתקשרות בכפוף להתניות הבאות:
- 17.1. התקשרות תאושר לשנתיים בסכום של עד 70 מלש"ח (חלקו של המשרד במיזם) בתוספת אופציה לשנה שניה בסכום של עד 30 מיליון ש"ח (חלקו של המשרד במיזם). מימוש האופציה בכפוף לאישור ועדת הפטור ובכפוף לקיום תקציב לפרויקט זה בשנת 2024.
- 17.2. ההתקשרות לביצוע המיזם עם חל"צ יונייטאד תחל מיום 1.1.24, בכפוף לעמידת חל"צ יונייטאד בכל התנאים שקבעה המועצה להשכלה גבוהה לרבות שינוי בעלות בחל"צ והפרדה מוחלטת ממכללת הרצוג.
- 17.3. המשרד יקבע קריטריונים שוויוניים ופומביים למתן סיוע לבתי ספר ולכל שאר הפעילויות במיזם.
- 17.4. בהסכם בין המשרד לבין חל"צ יונייטאד תוגדר ועדת היגוי לניהול ההתקשרות ובקרה על המיזם, בה יהיה חבר חשב המשרד (או מי מטעמו), הוועדה תלווה את יישום ההסכם באופן שוטף ותאשר מראש ובכתב את כלל הפעילויות במיזם.
- 17.5. בהסכם בין המשרד לבין חל"צ יונייטאד יעוגנו עיקרי הדברים הבאים:
- 17.5.1. למשרד נתונה זכות חד צדדית לסיים את ההתקשרות בכל שלב ומכל סיבה שהיא, בהודעה של 30 יום מראש.
- 17.5.2. התקשרויות עם צדדים נוספים, ככל שהן נובעות מהתקשרות עם המשרד, תבוצענה במרכז ובלבד שאינן פטורות ממכרז בהתאם לתח"מ.

**מאשרים**

פרטי אישור	שם פרטי ושם משפחה	תפקיד	תפקיד בוועדה	הערות
אישור	בנימין מנחם	סגן בכיר לחשב הכללי	יו"ר ועדה	
אישור	אלי ביתן	סגן בכיר לחשב הכללי	חבר/ת ועדה	
אישור	רוני מר	יועץ משפטי	יועץ/ת משפטי/ת	